

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Objetivo:

Analisar a viabilidade da contratação intencionada, por meio de estudo técnico preliminar, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Itajaí/SC no que tange a este processo, cujo objeto é CONTRATAÇÃO INTEGRADA DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA A ELABORAÇÃO DOS PROJETOS BÁSICO E EXECUTIVO DE ENGENHARIA E A EXECUÇÃO DAS OBRAS E SERVIÇOS NOVO CENTRO DE ATENÇÃO PSICOSSOCIAL ÁLCOOL E DROGAS – CAPS AD III, COM FUNCIONAMENTO 24 HORAS POR DIA, NO BAIRRO SÃO VICENTE, MUNICÍPIO DE ITAJAÍ – SC, conforme anteprojeto e demais elementos técnicos anexos que integram o presente edital.

Área requisitante da contratação: Secretaria Municipal de Saúde

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Equipe de Planejamento

Nome	cargo/função	Matrícula	E-mail
Murilo Fernandes Linhares	Diretor Administrativo	2693901	Administrativo.sms@itajai.sc.gov.br

II – DIAGNÓSTICO SITUAÇÃO ATUAL

2. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

O município de Itajaí necessita ampliar sua rede de atenção psicossocial, atendendo às demandas crescentes relacionadas ao tratamento e reabilitação de usuários de álcool e outras drogas. O CAPS AD III é um equipamento essencial para garantir atendimento qualificado, especializado e ininterrupto (24 horas), conforme políticas públicas de saúde mental vigentes.

A crescente demanda por atendimentos em saúde mental, agravada pelo aumento da população em situação de rua, fragilidade dos vínculos familiares e reincidência de quadros clínicos, tem evidenciado a insuficiência da estrutura atual. O CAPS AD atualmente existente opera somente em horário comercial, o que obriga os usuários a retornarem a situações de risco fora do expediente, comprometendo a continuidade do cuidado.

A inexistência de acolhimento noturno e leitos de permanência breve sobrecarrega unidades inadequadas como a UPA 24h e gera encaminhamentos recorrentes para o Hospital de Psiquiatria de Santa Catarina, em São José/SC, a mais de 180 km de distância, o que impacta negativamente a rede de atenção e o vínculo terapêutico.

A implantação do CAPS AD III 24h é respaldada pelas Portarias nº 336/GM/MS/2002 e nº 3.088/GM/MS/2011, que definem a estrutura e critérios para unidades deste porte. O modelo promove o cuidado contínuo e territorializado, reduzindo a necessidade de

internações hospitalares prolongadas, em consonância com os princípios do SUS e da Política Nacional de Saúde Mental.

Dessa forma, a construção da unidade é uma medida estratégica e urgente para assegurar o atendimento integral e humanizado à população afetada por transtornos relacionados ao uso de substâncias psicoativas, garantindo a efetividade da rede de cuidados em saúde mental no município.

A escolha pela contratação integrada justifica-se pela complexidade da obra e pela necessidade de assegurar a perfeita integração entre projeto e execução, evitando retrabalho, atrasos e custos adicionais. Essa modalidade permite maior eficiência na gestão, controle e responsabilização única, garantindo a entrega do empreendimento em condições adequadas de uso.

3. Demonstração da previsão da contratação com o Plano Anual de Contratações (art. 18, § 1º, II, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A previsão de contratação dos serviços está incluída no Plano Anual de Contratações. VIA NOVO PAC.

4. Descrição dos requisitos da potencial contratação (art. 18, § 1º, III, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

A presente contratação integrada tem como finalidade a seleção de empresa especializada para a elaboração dos projetos básico e executivo de engenharia e a execução das obras e serviços necessários à implantação do novo Centro de Atenção Psicossocial Álcool e Drogas – CAPS AD III, com funcionamento ininterrupto (24 horas por dia), localizado no bairro São Vicente, município de Itajaí – SC.

Para atender plenamente ao objeto, a empresa contratada deverá cumprir os seguintes requisitos:

1. Requisitos Técnicos

Elaboração completa dos projetos básico e executivo, incluindo arquitetura, estrutura, instalações elétricas, hidráulicas, sanitárias, de climatização, combate a incêndio, acessibilidade e demais disciplinas técnicas relacionadas.

Projetos deverão obedecer às normas técnicas vigentes (ABNT, normas técnicas específicas da saúde pública e da construção civil), legislações municipais, estaduais e federais, e atender aos padrões de qualidade e sustentabilidade exigidos.

Execução integral da obra civil, incluindo fundações, estrutura, alvenaria, revestimentos, instalações prediais, acabamentos, sistemas de segurança e sinalização, garantindo a funcionalidade e segurança do prédio.

Atendimento às exigências para funcionamento 24 horas do CAPS AD III, com sistemas de energia, climatização e segurança compatíveis.

Entrega da obra em conformidade com o anteprojeto e documentos técnicos fornecidos pela contratante.

Garantia da qualidade dos materiais e serviços utilizados, comprovada por certificados e testes durante e após a execução.

2. Requisitos Legais e Normativos

Registro válido da empresa e dos responsáveis técnicos nos conselhos profissionais competentes (CREA, CAU, CRT).

Obtenção de todas as licenças, autorizações e alvarás necessários para execução da obra e funcionamento do empreendimento.

Atendimento às normas de segurança do trabalho, saúde, meio ambiente e acessibilidade.

Cumprimento das exigências da legislação vigente relativas a licitações e contratos administrativos, em especial a Lei nº 14.133/2021.

3. Requisitos Operacionais

Disponibilidade de equipe técnica qualificada, com profissionais habilitados para elaboração de projetos e supervisão da obra.

Capacidade técnica e operacional comprovada por meio de atestados de desempenho em obras de características semelhantes.

Capacidade financeira para suportar os custos iniciais da obra até o fluxo de pagamento da contratante.

Disponibilidade de equipamentos, maquinários e recursos necessários para a execução dos serviços no prazo previsto.

Compromisso com o cumprimento rigoroso do cronograma físico-financeiro estabelecido.

4. Requisitos Contratuais e de Garantia

Aceitar as condições previstas no edital e contrato, inclusive cláusulas de penalidades, garantias, seguros e prazos.

Garantir a manutenção da obra contra vícios e defeitos pelo prazo estipulado no contrato.

Responsabilizar-se pela coordenação e integração entre as fases de projeto e execução.

5. Estimativas das quantidades para contratação, acompanhadas de memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte (considerar interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala) (art. 18, § 1º, IV, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Os quantitativos estimados para a contratação pretendida têm como parâmetro o anteprojeto de engenharia, conforme planilha orçamentária e suas respectivas memórias de cálculo anexos ao processo.

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

6. Levantamento mercadológico (que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar) (art. 18, § 1º, V, da Lei Federal nº 14.133, de 2021).

Análise das Alternativas Possíveis

Para a implantação do novo Centro de Atenção Psicossocial Álcool e Drogas – CAPS AD III, foram consideradas as seguintes alternativas para a contratação:

Alternativa 1 – Contratação Separada (Projetos e Execução)

Contratar empresas distintas para elaboração dos projetos básico e executivo e para a execução das obras e serviços.

Vantagens:

Possibilidade de contratar especialistas específicos para cada etapa.

Desvantagens:

Maior risco de incompatibilidades entre projeto e execução.

Aumento dos prazos totais devido à etapa sequencial.

Possibilidade de aumento de custos decorrentes de alterações e retrabalhos.

Complexidade na coordenação entre as contratadas.

Alternativa 2 – Aquisição ou Locação de Imóvel Pronto

Compra ou locação de imóvel já construído para adaptação e funcionamento do CAPS AD III.

Vantagens:

Rapidez na disponibilidade do espaço.

Menor esforço na gestão de obras.

Desvantagens:

Dificuldade em encontrar imóvel com especificações técnicas adequadas para a unidade de saúde mental.

Possibilidade de altos custos de adequação e reforma.

Limitações para atender aos requisitos de funcionamento 24 horas com infraestrutura própria.

Alternativa 3 – Contratação Integrada

Contratação única para elaboração dos projetos básico e executivo e execução integral das obras e serviços.

Vantagens:

Responsabilidade única pela compatibilização entre projeto e obra.

Redução de prazos totais devido à integração das etapas.

Maior controle de qualidade e custos.

Redução dos riscos de alterações e retrabalhos.

Desvantagens:

Exige da contratante maior rigor na elaboração do termo de referência e fiscalização.

Justificativa Técnica

A contratação integrada é a alternativa tecnicamente mais adequada devido à complexidade da obra, que envolve múltiplas disciplinas técnicas, normas específicas para unidades de saúde mental, e a necessidade de funcionamento 24 horas. Essa modalidade assegura a integração entre projeto e execução, minimizando erros, falhas e atrasos, além de garantir a responsabilização única pela contratada.

Justificativa Econômica

Embora a contratação integrada possa demandar um valor inicial maior na fase de elaboração do edital e termo de referência, há expectativa de economia global ao longo do contrato, pela redução de custos com retrabalhos, menor tempo para entrega da obra e otimização dos recursos financeiros. A concentração da responsabilidade na mesma empresa também reduz os custos administrativos e riscos financeiros para a Administração.

7. Estimativa do valor da contratação (art. 18, § 1º, VI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

O valor estimado para a contratação é de R\$ de R\$ 3.186.333,97, com base em planilha orçamentária elaborada pela equipe técnica, considerando o projeto executivo, composições do SINAPI atualizadas e análise de contratos similares realizados por entes públicos.

IV – SOLUÇÃO ESCOLHIDA

8. Descrição da solução escolhida (art. 18, § 1º, VII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A contratação integrada consiste na contratação única, onde uma mesma empresa será responsável pela elaboração dos projetos (básico e executivo) e pela execução da obra, incluindo todos os serviços, materiais e equipamentos necessários.

Essa modalidade foi escolhida pelos seguintes motivos:

Após análise técnica e econômica das alternativas disponíveis para a implantação do novo Centro de Atenção Psicossocial Álcool e Drogas – CAPS AD III, no bairro São Vicente, município de Itajaí – SC, optou-se pela contratação integrada.

A solução escolhida consiste na contratação de uma empresa especializada para a elaboração dos projetos básico e executivo de engenharia e a execução integral das obras e serviços necessários à implantação do empreendimento.

Essa modalidade permite que a contratada assuma a responsabilidade completa pelo desenvolvimento dos projetos e pela execução das obras, garantindo a perfeita compatibilização entre as etapas e a entrega do empreendimento em condições plenas de funcionamento, conforme os parâmetros técnicos definidos no anteprojeto e demais documentos que integram o edital.

A contratação integrada visa assegurar:

Qualidade técnica e conformidade com as normas vigentes em todas as fases do projeto e da obra;

Redução de riscos relacionados à incompatibilidade entre projeto e execução;

Otimização de prazos, permitindo que etapas sejam executadas de forma sequencial e simultânea, conforme planejamento;

Responsabilidade única, facilitando a gestão, fiscalização e garantia do empreendimento;

Atendimento às especificidades do CAPS AD III, incluindo o funcionamento 24 horas, com infraestrutura adequada, sistemas de segurança, acessibilidade e conforto para usuários e profissionais.

Essa solução está alinhada com a legislação vigente, em especial com o disposto no art. 46 da Lei nº 14.133/2021, que prevê a contratação integrada para obras e serviços complexos, garantindo maior eficiência e economicidade na aplicação dos recursos públicos.

A licitação será realizada na modalidade concorrência, na forma eletrônica, com critério de julgamento menor preço global.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (art. 18, § 1º, VIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A contratação abrange tanto a elaboração dos projetos básico e executivo de engenharia, quanto a execução integral das obras e serviços. Trata-se de um objeto único, cuja divisão em partes comprometeria a unidade técnica, funcional e operacional da solução final.

A divisão do objeto entre diferentes contratados (por exemplo, uma empresa para o projeto e outra para a obra) aumentaria os riscos de incompatibilidade entre os projetos e a execução, bem como disputas sobre a responsabilidade por eventuais falhas, o que poderia comprometer a qualidade e a funcionalidade da unidade de saúde. A concentração das responsabilidades em uma única empresa permite maior controle de prazos, qualidade e custos. A não fragmentação do objeto possibilita melhor gestão de recursos, economia de escala e redução de prazos por meio da integração entre as fases de projeto e execução. Além disso, evita-se a necessidade de múltiplas licitações, fiscalizações e gestões contratuais paralelas.

A contratação em regime integrado assegura que o resultado final — ou seja, o CAPS pronta para operação — seja de responsabilidade de um único contratado, o que facilita o acompanhamento, o recebimento da obra, e a responsabilização por vícios ou falhas técnicas.

Diante dos aspectos técnicos, legais e gerenciais envolvidos, não se recomenda o parcelamento da contratação, sendo mais vantajoso, eficiente e seguro realizar a contratação por meio de modalidade integrada, com escopo completo e responsabilidade única.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes (art. 18, § 1º, XI, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Para a plena implantação e funcionamento do novo Centro de Atenção Psicossocial Álcool e Drogas – CAPS AD III, algumas contratações correlatas e/ou interdependentes poderão ser necessárias, seja para complementar os serviços, garantir a operação adequada do equipamento ou atender requisitos legais e administrativos.

1. Fornecimento e instalação de equipamentos e mobiliário

A aquisição e instalação de equipamentos médicos, mobiliário hospitalar, sistemas de informática, comunicação e segurança eletrônica não estão incluídos no escopo da contratação integrada ora licitada. Tais contratações poderão ser realizadas posteriormente, por meio de processos específicos, garantindo que os equipamentos atendam às especificações técnicas e às necessidades do CAPS AD III.

2. Serviços de manutenção preventiva e corretiva

Após a entrega da obra e início das operações, poderão ser contratados serviços especializados de manutenção preventiva e corretiva dos sistemas prediais, instalações elétricas, hidráulicas, climatização e demais infraestruturas para garantir o funcionamento contínuo e seguro da unidade.

3. Serviços de limpeza, conservação e vigilância

Para o funcionamento adequado do CAPS AD III, serviços de limpeza, conservação predial e vigilância poderão ser contratados de forma independente, por meio de licitações específicas, em conformidade com as normas municipais e políticas públicas de saúde.

4. Serviços de tecnologia da informação (TI)

Implantação e manutenção de sistemas informatizados de gestão hospitalar, prontuário eletrônico e outras soluções tecnológicas que suportem o atendimento psicossocial poderão ser objeto de contratação à parte, conforme necessidades identificadas pela Secretaria Municipal de Saúde.

5. Treinamento e capacitação de pessoal

Contratações para capacitação e treinamento da equipe técnica e operacional do CAPS AD III poderão ser realizadas de forma autônoma, garantindo a qualificação adequada para o funcionamento da unidade.

Essas contratações, embora correlatas e complementares, serão tratadas de forma independente e não integram o escopo da presente contratação integrada, cuja responsabilidade se limita à elaboração dos projetos e execução da obra civil e instalações básicas.

11. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (art. 18, § 1º, IX, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A contratação integrada para elaboração dos projetos básico e executivo de engenharia, bem como a execução das obras e serviços para implantação do Centro de Atenção Psicossocial Álcool e Drogas – CAPS AD III, objetiva alcançar resultados expressivos de economicidade e otimização dos recursos públicos, conforme detalhado a seguir:

1. Economicidade

Redução de custos totais: A integração entre projeto e execução reduz o risco de incompatibilidades e retrabalhos, evitando gastos adicionais com correções, adequações ou modificações posteriores.

Otimização do tempo de execução: A contratação única possibilita a realização de etapas simultâneas e a aplicação de melhores práticas na gestão do cronograma, resultando em menor prazo total para entrega da obra, o que gera economia direta e indireta.

Previsibilidade orçamentária: Com responsabilidade única pela elaboração dos projetos e execução, há maior controle sobre o orçamento global da obra, minimizando surpresas financeiras e contingências.

2. Aproveitamento dos Recursos Humanos

Especialização e qualificação técnica: A empresa contratada deverá contar com equipe técnica multidisciplinar especializada, garantindo maior eficiência e qualidade na elaboração dos projetos e execução da obra.

Coordenação única: A concentração da responsabilidade técnica e operacional evita conflitos e duplicidade de esforços, permitindo a melhor alocação e aproveitamento dos profissionais envolvidos.

Capacitação e transferência de conhecimento: Durante a execução, a contratada deverá manter diálogo e troca de informações com a equipe da contratante, promovendo capacitação e melhor acompanhamento técnico.

3. Aproveitamento dos Recursos Materiais

Padronização e controle de qualidade: A responsabilidade única permite a adoção de materiais adequados e certificados, reduzindo desperdícios e retrabalho.

Racionalização do uso de equipamentos e insumos: A empresa integrará o planejamento da aquisição e uso de materiais e equipamentos, evitando estoques excessivos e escassez de recursos durante a obra.

4. Aproveitamento dos Recursos Financeiros

Fluxo financeiro controlado: O cronograma físico-financeiro detalhado permitirá pagamentos alinhados ao progresso físico, evitando adiantamentos desnecessários ou atrasos que prejudiquem a execução.

Redução de riscos financeiros para a Administração: A responsabilização integral da contratada pela qualidade e prazos diminui riscos de ações judiciais e custos decorrentes de inadimplementos.

Dessa forma, a contratação integrada possibilita a aplicação eficiente dos recursos disponíveis, promovendo a entrega de um empreendimento público de qualidade, dentro do prazo e custo previstos, atendendo às necessidades da população e diretrizes de governança pública.

12. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato (art. 18, § 1º, X, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Antes da celebração do contrato, a Administração deverá:

- Finalizar e aprovar os documentos técnicos (projeto, memorial, planilha e cronograma)
- Obter as licenças técnicas junto ao Corpo de Bombeiros e Vigilância Sanitária
- Instruir o processo com toda documentação exigida pela Lei nº 14.133/2021
- Nomear formalmente a equipe de fiscalização e gestão do contrato
- Emitir a Ordem de Serviço após assinatura contratual, assegurando transição com a equipe de planejamento

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras (art. 18, § 1º, XII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

A construção poderá gerar resíduos sólidos, ruídos e impacto momentâneo no entorno. Para mitigar esses efeitos, será exigido:

- Plano de gerenciamento de resíduos da construção civil
- Comprovação de transporte e destinação final adequada dos entulhos
- Adoção de práticas sustentáveis no canteiro de obras
- Cumprimento da legislação ambiental municipal, estadual e federal (CONAMA, PMGIRS, etc.)

14. Responsáveis pela Elaboração do ETP

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<hr/> Murilo Fernandes Linhares Matrícula: 2693901 Itajaí, 11 de agosto de 2025	<hr/> Murilo Fernandes Linhares Matrícula: 2693901 Itajaí, 11 de agosto de 2025

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (art. 18, § 1º, XIII, da Lei Federal nº 14.133, de 2021)

Considerando o Estudo Técnico Preliminar elaborado, aprovo e atesto a sua conformidade às disposições contidas na Lei 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 12.840 de 25 de janeiro de 2024.

Datado e assinado digitalmente.

Itajaí/SC, 11 de agosto 2025.

Dra. Mylene Martins Lavado

Secretária Municipal de Saúde